

VIII Jornadas de Jóvenes Investigadores
Instituto de Investigaciones Gino Germani
Universidad de Buenos Aires
4, 5 y 6 de Noviembre de 2015

Pablo Carranza (Lic. En Sociología)

Leandro Bussolini (Consultor de Organizaciones)

Diego Cuneo (Lic. En Economía)

Matías Finozzi (Técnico agrónomo- Estudiante de Lic. en Economía)

Daniela Ortiz (Lic. en Sociología).

Centro Estratégico para el Crecimiento y Desarrollo Argentino (www.cecreda.org.ar)

cecreda.org@gmail.com

Eje 12. Desigualdades y Estructura Social

Análisis de situación y propuestas socioeconómicas para el Impenetrable Chaqueño

Palabras clave: Desarrollo económico - Inclusión social – QOM – Comunitarismo.

1. Introducción.

El presente informe propone analizar la problemática de la región del Noreste Argentino (NEA), partiendo de sus necesidades económicas y sociales propias de una zona con menor capacidad productiva que otras regiones del país. De esta forma, dicha propuesta se centra en realizar una revalorización de los recursos disponibles y desarrollar alternativas de actividades agroindustriales no-tradicionales que sean potencialmente sustentables en esa región, con el fin de funcionar como disparador de un proceso de integración regional y nacional.

La zona del NEA presenta indicadores que la posicionan como una zona postergada, con altos niveles de pobreza y marginalidad social. Está conformada por economías regionales donde predominan actividades de subsistencia e industrias de escaso desarrollo tecnológico. Nuestra tesis es que las condiciones naturales y geográficas abren la posibilidad

hacia el desarrollo de otras actividades con mayor potencial, pero que los problemas institucionales y de coordinación económica impiden su efectiva realización.

En el primer lugar, se desarrollará el contexto histórico-económico del NEA desde una perspectiva general. Luego se continuará con el análisis del plano específico de la provincia de Chaco, focalizando en la localidad de El Espinillo (situada en el Impenetrable chaqueño); por último, se realizará una descripción social de la comunidad Qom, ahondando en las dificultades que presenta la implementación de políticas públicas.

En segundo lugar, se profundizará en la dimensión económica, caracterizándose las distintas actividades agroindustriales sub-explotadas en la región, (ganadería caprina y porcina, e industria apícola). También, se analizará la posible viabilidad de actividades que aún no han sido exploradas como por ejemplo, el forraje verde hidropónico. Además, se realizará una caracterización sobre los impactos estratégicos que presentaría el desarrollo económico de dichas actividades, así también como las consecuencias a nivel nacional dentro de la estructura productiva agroindustrial.

Finalmente, en el último apartado, se presentarán las conclusiones arribadas tras finalizar la investigación, donde se plasman distintas sugerencias concernientes a un mejor aprovechamiento de los recursos y actividad que ofrece la región analizada; ahondando, también, en el fortalecimiento de las instituciones locales y su posible coordinación con actividades propuestas desde el Estado Nacional.

2. Desarrollo.

2.1 Caracterización situacional del la región.

El Espinillo es una localidad ubicada en el norte de la provincia de Chaco en el interfluvio de los ríos Teuco y Bermejito. Según el censo realizado en el año 2010, esta localidad cuenta con una población de 1261 habitantes, un 74% más que los datos que arrojó el censo del año 2001. En el año 2010, El Espinillo se escindió del municipio de Villa Río Bermejito convirtiéndose en un municipio independiente. El 18 de septiembre de 2011, la población eligió a Ricardo Sandoval -algodonero qom- como su intendente, quien se transformó en el primero de procedencia aborígen de toda la provincia.

Existe una demanda generalizada de la comunidad Qom, a través de la que reclaman el respeto, el reconocimiento y la aceptación de las diferencias existentes, en lo referido a su cultura, idioma y forma de entender el mundo.

En este sentido, el consejo Qarasche, compuesto por los líderes de cada movimiento, se presenta como una organización “desde abajo”, ajena a toda institución gubernamental y considera que la lucha no debe ser por la inclusión, sino por el reconocimiento a la diferencia. Esta posición representa una dificultad para amalgamar la cultura Qom y el resto de la sociedad, ya que se ven en la obligación de compartir un espacio físico pero manteniendo las culturas “apartadas”. Con el objetivo de hacer prevalecer su cultura y sus instituciones, se fueron conformando espacios de organización que resistieron el avance de algunas actividades productivas que la perjudicaran.

De esta manera, se puede observar que el vínculo entablado entre el Estado y las comunidades originarias del Impenetrable chaqueño es problemático. Por una parte, se desarrolla una disputa cultural y la necesidad de que el Estado los reconozca y por otro lado, este mismo, propone soluciones a las condiciones precarias de vida (entre las principales demandas de los pueblos se encuentra la salida a la indigencia, la eliminación de la desnutrición y la construcción de viviendas) pero estas medidas no se realizan acorde a las características de la comunidad. Se genera así un estado de tensión entre los diferentes niveles de gobierno, dada la dificultad por establecer acuerdos a causa de la escasa flexibilidad que muestran ambas partes. La rigidez en las relaciones aumenta a medida que el consejo de Qarasche gana autonomía y crece el rechazo hacia las instituciones gubernamentales. En el próximo apartado se detallaran políticas dirigidas a la situación explicada.

2.2 Políticas públicas: dificultades para la articulación entre el Estado y los pueblos originarios.

En la reforma constitucional de 1994, se agregaron los derechos a los pueblos indígenas, reconociendo la preexistencia étnica y cultural de los mismos, a su vez se asegura el respeto a la identidad y el derecho a una educación bilingüe e intercultural. Al mismo tiempo, el Estado argentino reconoció y se adhirió a numerosos tratados internacionales; por ejemplo, en el 2000, ratificó el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, el cual reconoce la existencia de modos de organización e instituciones propias de las diferentes comunidades originarias.

Un factor común entre los pueblos originarios es la reivindicación de la tierra -que está cargada con identidad simbólica-. Por su parte, el Estado garantiza el derecho a la posesión de los pueblos nativos, de la propiedad comunitaria de las tierras. Aún así, a la hora de ceder tierras, se dificulta la construcción de un consenso entre ambos actores.

En lo referido a las luchas por la devolución de los terrenos, el líder qom Félix Díaz ha mostrado predisposición al diálogo con las autoridades gubernamentales; mientras tanto, el representante qom del Impenetrable se opuso a esta vía, argumentando que la tierra les pertenece, por lo que no debían esperar ningún reconocimiento por parte del gobierno.

Por su parte, los dirigentes aborígenes presentan una posición férrea con respecto al Estado, al que lo consideran organizado para discriminar y reprimir la diversidad cultural. Por ello, impulsan modificar la relación con el mismo, buscando desnaturalizar las asimetrías sociales y poniendo punto final a las situaciones de dominación y dependencia. Desean separarse de la representación “de residuos de sociedades antiguas”, cuyo estereotipo se vinculó históricamente con la intención de radicar o integrar a las comunidades indígenas, sin respetar sus identidades y su autonomía.

Con respecto a la lucha por la reivindicación de su identidad, el respeto por su cultura y la apropiación de las tierras, la comunidad Qom ubicada en el Impenetrable chaqueño representa uno de los posicionamientos más radicalizados. En su aspiración de generar una organización para solucionar sus principales problemas (alto porcentaje de la población enferma de Chagas-Mazza, falta de agua potable y la dificultad de acceder a una buena atención sanitaria) la comunidad decidió reclamar a través de sus modos, en contraposición con los lineamientos propuestos por las autoridades gubernamentales.

Una de las acciones articuladoras realizadas por el Ministerio de Salud de la provincia de Chaco fue, en febrero del 2011, designar a Julio González como director del Centro de Salud de El Espinillo. Este doctor, formado en Cuba -con un especial enfoque en la medicina comunitaria, preventiva y social- es aborígen qom, por lo que posiblemente contribuya para brindar un servicio con igualdad e inclusión sanitaria.

Por su parte, el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación instaló un Centro de Integración Comunitario (CIC) en la región, para ello se convocó al Qarasche a participar, quien se negó, aludiendo que se trataba de la imposición de una institución en detrimento de las propias; por lo que, esta medida del MDS devino en el pedido de la comunidad de institucionalizar el Consejo de Ancianos qom en lugar del CIC.

De esta forma, no existen recetas ni fórmulas mágicas para lograr el objetivo de implementar políticas públicas que mejoren la situación de las comunidades originarias, sino más bien se debería apuntar hacia la planificación estratégica y participativa, a través de la cual, comunidades originarias y el Estado en sus diversos niveles, construyan políticas públicas en conjunto, respetando las diferencias y construyendo un Estado plurinacional.

2.3 Potencial económico y estratégico de la zona.

El NEA se caracteriza por ser la región más atrasada del país, reflejando los indicadores sociales más preocupantes: altos niveles de pobreza y un desempeño económico muy por detrás de la media argentina.

Si se realiza un análisis global, se observa que los países más atrasados tienden a un alto grado de concentración geográfica y económica, sobre todo aquellos que se insertaron internacionalmente como exportadores de materias primas. Por el contrario, los países más desarrollados muestran índices de concentración más armónicos y equilibrados. Si bien no es adecuado exponer que existe una correlación entre concentración de la economía y el desarrollo del país, existen varios puntos a tener en cuenta sobre esto.

En primer lugar, la concentración económica podría generar un efecto bola de nieve sobre la brecha de diferenciación entre regiones. Las zonas donde es mayor el desarrollo económico presentan mejores instituciones para atraer inversión y crecimiento, en ellas se puede encontrar sistemas financieros más desarrollados, mayor presencia de mano de obra especializada, universidades, mercados e infraestructuras más fuertes y consolidadas. Por su parte, en áreas más atrasadas en lo que respecta al desarrollo, no se hallan instituciones atractivas para las inversiones privadas.

En segundo lugar, una alta concentración puede ser prueba de una estructura productiva más homogeneizada, donde el desarrollo social y económico se realiza alrededor de las principales actividades económicas. Una estructura de ese tipo es mucho más endeble y vulnerable a diferentes shocks, sobre todo internacionales. De esto se desprende uno de los puntos más importantes analizados en este trabajo: la importancia del desarrollo de las actividades no-tradicionales para crear una estructura productiva más diversificada.

El propósito es analizar la importancia del crecimiento económico de una región tan atrasada como es la del NEA como parte de una estrategia del desarrollo del país, teniendo en cuentas las actividades que son -tanto técnica como económicamente- posibles en la región y cuáles son los eventuales impactos de las mismas.

Para iniciar, es necesario comprender cuál es la situación económica y social del NEA con respecto al resto de las regiones del país. En el siguiente cuadro, se presenta la descomposición del PBI argentino en cuanto a la participación de cada zona:

Cuadro 01

Evolución de la Participación del PBG según Regiones

	1997	2002	2005
Participación del PBG de la Región Centro y Buenos Aires en total en el total nacional (%)	70,7	69,6	69,3
Participación del PBG de la Patagonia en total en el total nacional (%)	6,5	9,3	8,8
Participación del PBG de la Región Nuevo Cuyo en total en el total nacional (%)	5,7	5,9	6,1
Participación del PBG de la Región NOA en total en el total nacional (%)	5,1	5,9	6,0
Participación del PBG de la Región NEA en total en el total nacional (%)	4,1	3,9	3,8

Elaboración propia en base a CEPAL

Como se observa, hay un alto nivel de concentración económica en la zona de Buenos Aires y Región Centro, donde el 18,3% del territorio nacional concentra el 70% de la actividad económica. Analizando la productividad relativa interregional, una productividad equilibrada debería reflejar que el 1% de la población -independientemente de dónde esté localizada- debería producir alrededor del 1% del PBI. Sin embargo, como señala el siguiente cuadro, esta situación está muy lejos de darse:

Cuadro 02

Relación entre participación del PBI y cantidad de habitantes

	Participación en PBI (%)	Habitantes en relación al total (%)	Relación
Región Centro y Buenos Aires	69,3	65,4	1,1
Patagonia	8,8	6,0	1,5
Región Nuevo Cuyo	6,1	7,9	0,8
Región NOA	6,0	11,4	0,5
Región NEA	3,8	9,2	0,4

Elaboración propia en base a CEPAL e INDEC

Otro punto a destacar, en relación al desarrollo histórico y a la estructura productiva del país, es la participación regional en las exportaciones. Apenas el 1,1% de las exportaciones está fundamentado por las ventas del NEA en el exterior.

De acuerdo con un informe realizado por la Unión Industrial Argentina (UIA) el atraso económico del NEA se ve reflejado en los indicadores sociales. De esta forma, para el año 2010, esta región cuenta con el 25,7% de los hogares con Necesidades Básicas

Insatisfechas (NBI), el doble de la tasa promedio argentina; mientras que la tasa de analfabetismo es casi tres veces superior a la nacional, llegando a los 6,7%. Por su parte, la tasa de desempleo es del 3,2%, teniendo en cuenta que el 30% de los hogares se encuentran bajo la órbita de diferentes planes o asignaciones.

2.4 El NEA y Chaco en el proceso de desarrollo económico nacional.

Para comprender la actual situación del NEA, es necesario entender -a través de una perspectiva histórica- su lugar en el proceso de desarrollo nacional. Hacia fines del siglo XIX, Argentina se incorpora internacionalmente como país exportador de materias primas, adhiriendo a un modelo de desarrollo nacional conocido como Modelo Agro-Exportador. Éste, basado en la explotación de las ventajas relativas procedentes de las excepcionales condiciones naturales de las tierras de la región pampeana y mesopotámica, se apoyó en derivados del ganado vacuno y diferentes cultivos cerealeros.

No obstante, el NEA presenta dos particularidades que impidieron articular el esquema productivo con su desarrollo regional. En primer lugar, el clima árido y desértico que caracteriza a la región, sumado al relieve montañoso y rocoso del noreste y las regiones selváticas del noroeste, crearon condiciones poco favorables para el criado de ganado vacuno. En segundo lugar, las tierras del norte no podían competir con la fertilidad que presentaba la región pampeana y el sur de la mesopotamia. Por estos condicionamientos, las provincias del Norte argentino se dedicaron a la tala indiscriminada y a la producción de materias primas de menor incidencia en las exportaciones nacionales (como cítricos, yerba mate y tabaco).

A fines del siglo XIX se comenzó a explotar forestalmente la zona de riberas de ríos Paraguay y Uruguay. Esta actividad coincidió con un gran afluente de inmigrantes procedentes de Europa, que convergieron en la recién fundada ciudad de Resistencia. Así es como, a principios del siglo XX, la producción dentro de la provincia aumenta de forma dinámica, gracias a la explotación del quebracho para la producción de tanino (materia prima que transforma la piel de animales en cuero). Si bien la actividad crecía de forma constante, evidenciaba un carácter precario ya que se producía un lento desarrollo técnico, dando señales de deterioro de la reposición natural de los recursos.

Luego de la Primera Guerra Mundial, aumentó la demanda de algodón. Así es como, Chaco acrecentó su actividad, acompañada gracias a nueva corriente de inmigrantes europeos. Si bien el boom algodonero fue de gran importancia para el desarrollo provincial, hacia mediados de los '60s, los precios internacionales descendieron al entrar en competencia con la producción sintética de tejidos. Debido a ello, disminuyó el crecimiento económico chaqueño

que, a su vez, se vio acompañado por un éxodo rural. A partir de esos acontecimientos, se comenzó a diversificar -de una forma no demasiado heterogénea- la base agrícola de la región que, junto a la actividad forestal y la ganadería vacuna, empezaron a ser las actividades más productivas de la provincia.

2.5 Importancia del desarrollo de actividades no-tradicionales en la región.

El esquema productivo agro-industrial argentino estuvo centrado principalmente en dos dimensiones: la ganadería vacuna -junto a sus derivados- y la producción cerealera con una predominancia casi hegemónica de la soja. La apertura económica de China, luego de las reestructuraciones políticas que se sucedieron con la muerte de Mao Zedong, creó una fuerte demanda internacional de productos primarios, lo que produjo un boom en diferentes commodities, sobre todo en la soja. Estos cambios en las condiciones internacionales de producción llevaron a una serie de transformaciones en la estructura productiva nacional, dando incentivos a la monoproducción sojera en detrimento de otras producciones.

Por otra parte, existen posibilidades técnicas y económicas para el desarrollo de actividades no-tradicionales en aquellos lugares donde las producciones hegemónicas no pueden llevarse a cabo por condiciones materiales. Sin embargo, estas actividades se encuentran sub-explotadas, a pesar de que exhiben un gran potencial de crecimiento, no logran generar las inversiones necesarias para poder generar una utilización óptima.

Para generar un crecimiento económico equilibrado en todo el país, se debe fortalecer las economías regionales; una inversión mayor en las actividades subdesarrolladas -a través de más tecnificación, entrenamiento y especialización de mano de obra- produciría un incremento en las tasas regionales, acortando la brecha interregional existente. A su vez, no sólo devendría en un mejoramiento regional, sino que tendría implicancias positivas a nivel nacional.

La región presenta la capacidad de desarrollar actividades que cuentan con alto grado de integración económica, lo que implica un aumento en la producción de valor junto con la participación de diversas comunidades -como la Qom-. Actividades como la producción hidropónica de forraje verde y la ganadería porcina y caprina, generarían la unificación de la cadena productiva, generando desde el principal insumo ganadero hasta la comercialización de los productos envasados al interior y exterior del país. La propuesta es aprovechar la experiencia caprina de la comunidad Qom para no insertar algo totalmente novedoso en la misma, como así también, complementarla con la experiencia extranjera en la inclusión de técnicas hidropónicas en pueblos originarios.

De esta forma, la prosperidad de la actividad económica llevaría a un fortalecimiento tanto institucional como de infraestructura, abogando por la mejora en las comunicaciones entre diferentes localidades, construcción de sistemas de acueductos, gasoductos y redes eléctricas y la localización de instituciones prestatarias de servicios (hospitales, bancos, escuelas, universidades). Es así como un importante impulso en la economía generaría desarrollo social, desarrollo que se refuerza a sí mismo.

Una de las características principales de la actividad económica del Impenetrable chaqueño es que la producción está distribuida en un cúmulo de pequeños productores atomizados, lo que lleva, en principio, dos inconvenientes.

En primer lugar, la comercialización necesita de cierta escala de producción, por lo que ninguno de los pequeños productores puede realizar por sí mismo la comercialización de su producto. De esta forma, surgen organizaciones que se dedican a comprar la producción de los diferentes productores, procesando, envasando y comercializando la producción total. Este tipo de esquema, envuelve una relación de poder asimétrica entre los comercializadores y los pequeños productores que lleva a una situación de poder monopólico de parte de los comercializadores -quienes imponen los precios de compra a los pequeños productores-. El escaso margen de ganancia remanente para los productores puede generar un desincentivo a aumentar la inversión, originando un sub-óptimo en los niveles de producción o calidad.

En segundo lugar, los pequeños establecimientos tienden a producir en un entorno de precariedad, debido a la poca inversión en tecnología y mano de obra capacitada.

Uno de los desafíos más importantes de la región es, entonces, encontrar la forma de poder conciliar una escala de producción lo suficientemente grande como para poder aprovechar las ventajas antes descritas y romper con el poder monopólico que ejercen los comercializadores sobre los pequeños productores, sin destruir la identidad de estos mismos (cosa que podría suceder si existe una concentración o monopolización de la producción a partir de corporaciones productivas). En este marco, los pueblos originarios podrían desarrollar una actividad que tenga, por un lugar, una aceptación y respeto de su cultura tradicional, y, por el otro, le permitiese participar de los beneficios de una actividad económica que asegure cubrir sus necesidades básicas de alimentos e infraestructura.

Asimismo, uno de los beneficios estratégicos que significaría un desarrollo de las actividades no-tradicionales en regiones sub-explotadas es diversificar la estructura productiva agro-industrial del país sin la disminución de ninguna otra actividad.

Las actividades contempladas para el Impenetrable chaqueño, entre ellas la producción apícola, la introducción de técnicas de hidroponía volcadas a la producción de alimentos y forrajeras, la ganadería porcina y caprina, se proponen como un empuje de los recursos que se encuentran sub-explotados, implicando un crecimiento en la producción del valor nacional. A su vez existen otros beneficios macroeconómicos, ya que gracias a la particularidad exportadora que poseen algunos de estos bienes, pueden llegar a disminuir la dependencia de la exportación sojera.

Como se analizó a lo largo de este apartado, los beneficios económicos y estratégicos del desarrollo de diferentes actividades productivas consideradas no-tradicionales, son amplios y podrían generar una variedad de efectos en la estructura de nuestro país (como un desarrollo social en regiones más atrasadas, aumento en la producción de valor agregado, ocupación de mano de obra, incremento de la matriz de producción y exportación nacional). Sin embargo, a partir de este potencial económico, se da cuenta de la necesidad de fortalecimiento de las instituciones, indispensables para el desarrollo económico y social de la región.

2.6 El potencial energético de la región.

Cualquier desarrollo económico genera una necesidad en la expansión del abastecimiento de energía, por lo que se la debe considerar como una prioridad a la hora del crecimiento de las actividades económicas. Este aspecto puede retrasar o impedir el desarrollo social y económico porque la región del Impenetrable chaqueño se encuentra alejada de la red de energía argentina. Surge entonces, como una de las soluciones más viables, el uso de la energía solar.

Las cartografías provenientes del “Atlas de energía solar de la Rep. Argentina” muestran que las condiciones de radiación solar que se presentan en el NEA son óptimas para la producción de energía fotovoltaica. A su vez, también existe en la región experiencia sobre la instalación de paneles solares por medio del proyecto PERMER (Proyecto de Energías Renovables en Mercados rurales).

El abastecimiento de energía en la región es una de las formas de fomentar el desarrollo agroindustrial en el NEA y poder aumentar la calidad de vida, como también se vuelve sustentable al preservar los recursos naturales.

2.7 La industria de la miel: un producto con demanda internacional creciente.

Uno de los mercados en los que la Argentina tiene mayor peso es en el de la miel, en el cual ubica más de 70.000 toneladas, posicionándose como segundo país productor -detrás de China, que posee el 35% del mismo-. Así es como del total producido en territorio argentino, sólo el 5% es consumido localmente, mientras que el resto se exporta. Internacionalmente, los principales compradores de la miel argentina son Estados Unidos, Alemania, Italia, Francia, Japón y el Reino Unido.

En el caso del NEA, las producciones de este bien son relativamente bajas. En la actualidad, el ente encargado de mejorar este mercado -como el de otras actividades agroindustriales- es el Programa de Desarrollo de Áreas Rurales (PRODEAR), por el cual se logró crear siete mil colmenas nuevas y otorgar capacitaciones a productores. En cuanto a la comercialización, las nuevas producciones generaron alianzas comerciales entre cooperativas, puntos de venta locales y exportadores, consiguiendo vender sus productos en diversas regiones.

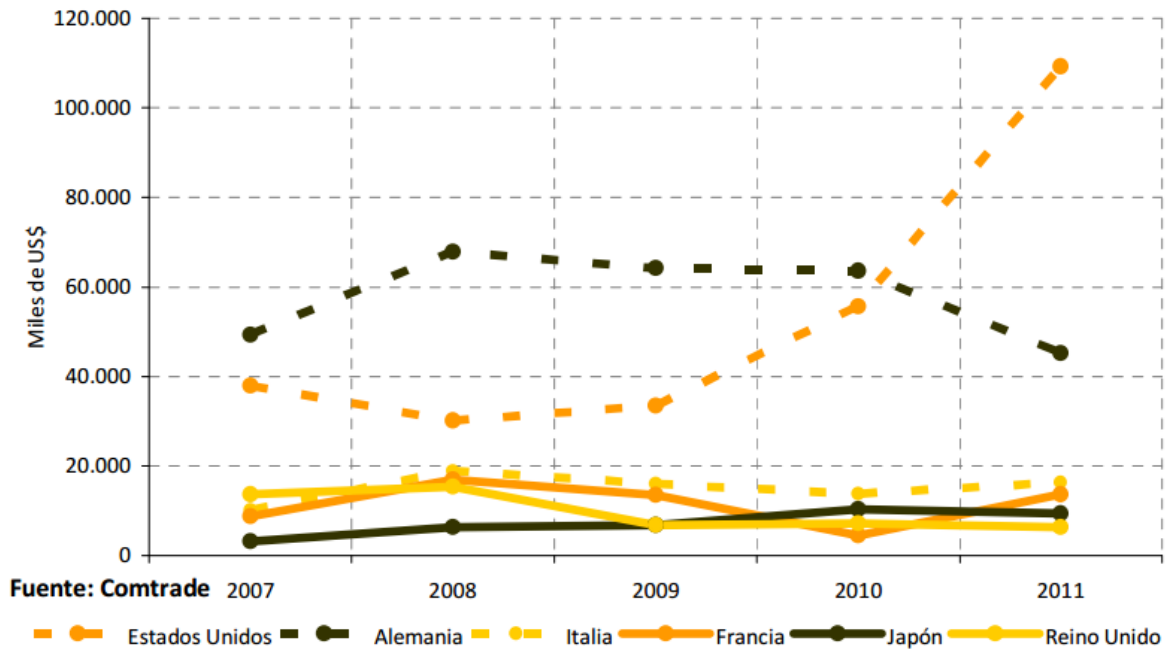
A partir de la creciente demanda internacional, se puede afirmar que un aumento de producción argentina no conllevaría a problemas de exceso de oferta (como baja de precios). De concretarse la decisión de incrementar la productividad, deberían realizarse inversiones y mejoras que no estén en discordancia con los exigentes estándares internacionales; al mismo tiempo, correspondería un fortalecimiento de las redes de comercialización, articulando los diversos actores intervinientes.

La provincia Chaco presenta las características necesarias para vigorizar este mercado; esto es gracias a sus condiciones climáticas, aptas para la supervivencia de las razas de abejas. Los graduales aumentos podrían ser destinados a la exportación, a menos que se incentive el consumo interno de la miel.

Sin embargo, los principales importadores tienen sus correspondientes industrias para tratar la miel, lo que imposibilita la exportación de este producto con una cantidad superior de valor agregado (caso similar a la exportación de soja) debido a que sus mercados poseen sus propias herramientas para su tratamiento.

Gráfico 01

EVOLUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE MIEL DESDE ARGENTINA



2.8 Ganadería porcina.

La ganadería porcina se basa en la crianza de cerdos para la comercialización de carne. En los últimos tiempos, su demanda se ha incrementado gracias al plan “Hoy Cerdo”, que promueve el consumo de la misma al enfrentar los principales problemas que presentaba el mercado. Se llegó a la conclusión de que su consumo era bajo debido a una creencia cultural, que consistía en que esta carne poseía altos niveles de colesterol. Sumado a ello, muchas personas no sabían de qué formas integrarla a sus comidas diarias. Actualmente, el plan federal se está ejecutando con el objetivo de dar a conocer sus beneficios de vitaminas del complejo B, la excelente relación Sodio-Potasio y su alto contenido de ácidos grasos.

Argentina ha logrado costos de producción, en ganadería porcina, muy bajos (que le permitieron competir a nivel nacional con la costumbre tradicional de ingesta de carne vacuna). Esto se debe a una correcta interacción económica entre los productores de cereales y las unidades de producción porcina. El índice de determinación entre las variables “Costo total de producción porcina” y “costo de alimentación porcina” se ubica entre el 60% y 80%, esto quiere decir que el 70/80% de las variaciones en los costos totales de la producción porcina quedan explicadas por la alteración en el precios de los alimentos que se requieren. De esta forma, en comparación con los países productores, Argentina se ubica entre los productores con los costos más bajos del mercado internacional.

Entonces, las ventajas comparativas de Argentina en lo que refiere a esta actividad productivas son: óptimas condiciones agro-ecológicas en las tierras -sumado a gran cantidad de estas superficies-, adecuadas condiciones de suelo y clima en lo que respecta a la necesidad agropecuaria de los cereales y oleaginosos, ecuación precio-carne competente en el mercado internacional, se encuentra libre del Síndrome Respiratorio y Reproductivo Porcino (enfermedad que no logran erradicar los principales productores de esta ganadería) junto con un adecuado status sanitario y una considerable cantidad de profesionales capacitados para desarrollar cuidadosamente la técnica.

El INTA (Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria) de Las Breñas, provincia de Chaco, ha desarrollado un plan para paliar los problemas de la industria porcina de la zona, uno de los más recurrentes es el logro del autoabastecimiento. Este proyecto tiene como propósito lograr un centro de inseminación artificial y de manipulación genética, con la finalidad de mejorar la competitividad a través del desarrollo productivo del maíz. El incremento de la producción de maíz, ejercería una presión en la productividad de carne porcina, haciéndola aumentar, y logrando una integración horizontal de las industrias.

Entre las debilidades de la ganadería porcina en Argentina, se encuentra: el bajo consumo del producto en estado fresco -casi toda la producción finaliza en el mercado de fiambres-, falta de tradición en la producción y la dependencia del mercado internacional, debido a la poca demanda interna. Para revertir algunas de estas situaciones, sería necesario: aumentar las líneas de financiamiento para esta ganadería, profundizar la articulación competitiva del maíz especial para producción porcina e incrementar la demanda interna de la carne.

2.9 Hidroponía, ganadería caprina, producción algodonera y sojera. El desarrollo de sus mercados y la articulación vertical como fortalecimiento agroindustrial.

Un mercado aún no desarrollado y con grandes potenciales de vincularse con actividades que requieran alimento, es el cultivo del forraje verde hidropónico. La hidroponía es una técnica de cultivo que consiste en la producción de vegetales de una forma aislada al clima, generando la temperatura, iluminación y ventilación ideal dentro de un invernadero y utilizando sustratos en lugar de tierra para el crecimiento del cultivo.

Esta técnica logra una producción distinta a la que se obtendría en un mismo lugar pero con cultivos tradicionales, ya que en zonas áridas o desérticas -donde la producción forrajera posee dificultades- es totalmente viable. A través de ella, se produce más rápido y a menor costo, ya que 20m² reemplazan 40-50 hectáreas de cultivo convencional al año; a su

vez, el consumo de agua es 80% menor al cultivo tradicional y se utilizan menos agentes químicos, logrando ahorro de fertilizantes e insecticidas. Los productos que se pueden obtener son: maíz, cebada, avena y alfalfa -para el consumo forrajero- y, para el comercial, lechuga y pepinillo.

Uno de los problemas que se encuentran a la hora de introducir nuevas técnicas de cultivos es la aceptación local y más aún en comunidades aborígenes como la Qom. En Chaco, existe el proyecto piloto “Vivero modelo de forraje verde hidropónico” en el que intervienen el PRODEAR, la Unidad para el Cambio Rural y el Ministerio de Producción de la Provincia. Este plan tiene en cuenta la articulación del cultivo hidropónico con la producción de cabras y ovejas, ya que las mismas serían alimentadas gracias al forraje cultivado, con el objetivo de elevar la producción de estos animales.

Esta alternativa de manejo alimenticio, ha logrado un beneficio económico en lo que respecta al costeo y un mejoramiento directo de la calidad de la carne. A su vez, este método presenta la ventaja de facilitar una mejor ejecución de controles alimenticios; es importante en lo que se refiere al consumo -por parte de cabras- de arbustos ricos en terpenos, que son potencialmente tóxicos. De esta forma se evitan prácticas tales como la utilización de herbicidas. Asimismo, uno de los fines que presenta la actividad es la deshidratación de forrajes, logrando cubos deshidratados, pellets y pacas.

La articulación de las distintas actividades económicas es de vital importancia para la agroindustria y, justamente, la hidroponía es viable con un sistema de integración vertical. Se trata de producir un producto de calidad forrajera priorizando el consumo ganadero (proponiéndose un aumento de producción) y también consumo personal de verduras. Este beneficio, se ve acompañado de una disminución de la toxicidad de los productos y de un menor daño ambiental. El desarrollo de nuevas técnicas debe pensarse como una forma de innovación productiva respetando las comunidades y el medio ambiente.

Por último, la inserción de técnicas como ésta logra un aumento en el conocimiento de las personas que quieran llevarlas a cabo, tanto a niveles pequeños como a industriales -su puesta en marcha ha explorado estos dos terrenos posibles-. De esta forma, se brinda capacitación y empleo, mejorando la calidad de vida y bajando los importantes índices de mala nutrición que aquejan a estas comunidades.

Gracias al forraje verde hidropónico, en el norte de Córdoba, se ha incrementado un 40% la producción de cabras, junto con el mejoramiento de calidad de la leche y la disminución del contenido graso de las carnes.

Así es como la cabra presenta virtudes que son explotadas en el NEA, esto se debe a que el caprino consume la mayoría de vegetales existentes y hace uso eficaz de suelos de baja productividad. Se trata de un animal que provee diversas materias utilizadas para diferentes producciones, como puede ser la carne, la leche, la realización de quesos y la industria textil.

En lo que se refiere a la producción caprina, se deberá fortalecer la distribución de la renta en su cadena, de esta forma se conseguirá un mejoramiento en la calidad de vida de los criadores y construir avances, tanto en la industrialización como en la comercialización de los bienes.

La actividad algodonera, junto con la explotación maderera, son las dos ramas principales no alimentarias de la agroindustria que se han visto fortalecidas durante los últimos años. Actualmente, gran parte de la economía regional se fundamenta gracias al cultivo de algodón, aportando el 60% de la producción nacional total del mismo y plantando cerca de 300.000 hectáreas.

A lo largo de la historia se puede observar cómo las economías regionales se ven transformadas a causa del movimiento que hacen las diferentes actividades agropecuarias de una zona en función a las rentabilidades de dichas actividades. Distintos avances y retrocesos en las superficies pueden observarse en la explotación de maderas, en las producciones de algodón, en el cultivo de soja y su estrecha relación con los superávits comerciales de las balanzas. Los terrenos dedicados a estas economías fueron intercambiándose entre sí en función a la rentabilidad de cada una.

Respecto al mercado de la soja, la misma forma parte de la principal producción del agro alimentario, cobrando aún más fuerza en el sector primario con el aumento de tierras destinada a su producción llegando a alrededores del 40% en el 2014, lo que teniendo en cuenta la historia del valor productivo de la zona desencadenó en una decisión errónea, que se puede resumir en las desventajas que posee el monocultivo. Esto significa que la sustitución hecha por la soja logró mermar el valor monetario de las producciones totales de ese período de tiempo a causa de la diferencia climática con la región pampeana. Las extensas etapas de lluvia, y los extensos períodos de sequías, por un lado lograron hacerla menos rentable que el algodón, y por otro lado menos productiva que la soja de la región pampeana.

El principal error en las decisiones de quienes tienen en sus manos los arbitrajes agropecuarios es justamente el no fortalecimiento agroindustrial. A nivel empresarial el cultivo de soja es extremadamente rentable en ganancia concentrada y superávits de balanzas, pero el algodón o el mercado textil -que pueden fortalecer las fibras caprinas- presentan una

de las cadenas de producción más enriquecedoras. Esto se debe a las grandes cantidades de dinero destinadas a salarios, mayor desencadenamiento del valor agregado, más generación y utilización de mano de obra, entre otros factores que lo vuelven un mercado más dinámico y beneficioso para las poblaciones, como puede ser la Qom. El mejoramiento de la agroindustria argentina no reside en actividades independientes y no se caracteriza por exportación de materias primas sino por encadenar variables regionales a las mismas, tener en cuenta las particularidades de las comunidades y generar trabajo en toda la cadena.

Uno de los principales puntos a tratar es el consumo interno el cual juega un papel principal. Así, se considera necesario que los consumos culturales de estos productos sean estimulados y fomentados para que vayan en armonía con el fortalecimiento de las actividades agroindustriales. Por lo tanto uno de los problemas a atacar directamente sería la articulación y el desarrollo de la comercialización, previo aumento productivo y su integración a la canasta tradicional en los principales centros de consumo.

En cuanto a la comercialización a nivel provincial, al ser un sector primario el que lo hace, con condiciones económicas y agropecuarias marginales, no posee un poder de negociación importante, sino que es un comerciante el que recolecta los cabros y los traslada al frigorífico, y es este mismo quien provee muchas veces de los insumos a aquellos productores minoritarios que poseen una finalidad de autoabastecimiento, desencadenando en algunos casos en ineficiencia productiva.

Actualmente el SENASA y el INTA junto con cámaras empresariales, universidades técnicas y veterinarias, son los que abordan temáticas de enseñanza, control de enfermedades, y una de los elementos más importantes como lo es el asesoramiento para que los productores ingresen a un mercado de comercialización más amplio, en concordancia con el crecimiento del productor y las políticas de agregado de valor.

El objetivo es incrementar la producción de caprino capacitando en distintas tecnologías disponibles para los agentes de este mercado, como los son los talleres, cursos, demostraciones, y demás, en sustentabilidad con el ambiente y junto con el fortalecimiento de todas las variables y entes que rodean un mercado de determinado animal, desarrollando estrategias de mejoramiento genético en cantidad y calidad productiva, y evaluación de utilización de todos recursos forrajeros como lo es el verde hidropónico, de esta forma no se piensa en estas industrias como una actividad pecuaria singular y aislada sino de integración vertical.

3. Conclusiones.

A partir de lo anteriormente expuesto, la temática tratada implica pensar a la región del Impenetrable chaqueño, como una zona que si bien se halla atravesada por distintos obstáculos, los mismos no son infranqueables, dadas las características de la misma, y las posibilidades que pueden abrirse paso si se generan políticas públicas que propongan la implementación y coordinación de las diferentes actividades susceptibles de realizarse en la zona. Así entonces, ha sido menester de este trabajo pensar también las potencialidades de la región para el desarrollo de dichas actividades que, aunque posean la característica de no ser tradicionales, podrán beneficiar el desempeño económico no solo a nivel local sino nacional, achicando así la brecha socioeconómica y promoviendo la integración productiva.

Así, una de las problemáticas a tener en cuenta es el rol de las organizaciones privadas de productores como nexo entre la actividad productiva y las políticas estatales, subestimando a las instituciones del gobierno local. De esta forma, el crecimiento posible de las actividades productivas de las localidades, sobre todo en la localidad de El Espinillo, que poseen la característica de estar formada principalmente por una cultura originaria de poca compatibilidad capitalista, no está acompañado de un desarrollo social consistente que genere un impacto positivo para dicho pueblo originario. Por lo tanto, debería generarse una mejor integración de los gobiernos locales para que ellos puedan administrar parte de los ingresos del desarrollo de nuevas actividades para poder generar una mejora en sus intendencias y servicios públicos.

Por otro lado, las actividades tradicionales que existen hoy, sobre todo el ganado vacuno y el monocultivo de trigo y/o soja, son actividades que: o no son compatibles con las particularidades climáticas/técnicas del Impenetrable chaqueño, o entran en conflicto con los elementos culturales de los pueblos originarios allí residen. En consecuencia, las actividades no-tradicionales que fueron propuestas para desarrollarse en la región tratan de cubrir dos dimensiones: la viabilidad técnica y el grado de compatibilidad con los aspectos culturales antes mencionados. Dichas actividades tienen antecedentes de coexistencia con pueblos originarios en Latinoamérica o con tradiciones del mismo pueblo Qom. Por esta razón, es importante poder generar una estructura de concientización y capacitación técnica con los pueblos originarios, lo cual no es tarea fácil, ya que, como se mostró, existen muchas fricciones entre las políticas públicas y estos.

La descentralización de las principales actividades económicas de la región, debe ser un concepto nodal para el desarrollo económico del Impenetrable chaqueño, pues entendemos

que la importancia de llevar a cabo actividades económicas no-tradicionales que son tanto técnica como económicamente posibles, contribuyen al incremento en la producción de valor. Como se analizó, el desarrollo de la producción hidropónica de forraje verde y las diferentes actividades ganaderas, como la porcina y la caprina, por ejemplo, son imprescindibles ya que al generar un impulso en la economía, producirán indefectiblemente un efecto sobre el desarrollo social.

Se entiende que el desarrollo de instituciones que permitan la integración productiva de los pequeños productores atomizados en la región, será uno de las primeras aristas a seguir, de forma que pueda homogeneizarse la producción y comercializarse, rompiendo las asimetrías de poder de mercado de los monopolios vigentes.

Así mismo, otra tarea fundamental además de implementar una coordinación planificada entre las distintas partes, remite a la vinculación de las diferentes actividades productivas, incluyendo la producción energética, de forma tal que la región crezca de una manera integrada, fortaleciendo los lazos entre las diferentes localidades y sus instituciones.

En vistas a lo anterior, se considera que el desarrollo de las actividades propuestas en la región específica de El Espinillo (y ampliándose a cualquier localidad con pueblos originarios) mediante el capital privado es una forma de invasión cultural que atenta ante los principios de dichas comunidades. El “experimento” de El Espinillo, como gobierno municipal fundado en raíces burguesas pero con la particularidad de tener la autonomía de un pueblo originario, crea una estructura institucional apta para controlar y llevar a cabo las actividades productivas mencionadas, realizándose bajo una lógica de bienestar y respeto de las tradiciones, y no bajo una lógica de acumulación que llevaría inevitablemente a la explotación de la mano de obra qom.

4. Bibliografía.

- Congreso de Apicultura: destacan al NEA como “sector estratégico” (8 de septiembre 2014). Super Campo. Recuperado de <http://supercampo.perfil.com/2014/09/congreso-de-apicultura-destacan-al-nea-como-sector-estrategico/>
- Proyecto Hidroponía del Colegio del Salvador de Buenos Aires. Recuperado de <http://www.colegiodelsalvador.esc.edu.ar/proyecto%20hidroponia.html>
- Cordes, G., Brunetti, A., Fessia, F., Muños, J., Perez, A. y Magnino, L. Forraje Verde Hidropónico. Recuperado de <http://inta.gob.ar/documentos/forraje-verde->

[hidroponico/at_multi_download/file/INTA%20Protocolo%20de%20Forraje%20Hidroponico%20PRET%20Noroeste.pdf](http://www.inta.gov.ar/hidroponico/at_multi_download/file/INTA%20Protocolo%20de%20Forraje%20Hidroponico%20PRET%20Noroeste.pdf)

- Registro de Apicultores de Miel de Exportación (RAMEX) Recuperado de <http://www.sag.cl/ambitos-de-accion/registro-de-apicultores-de-miel-de-exportacion-ramex>
 - Apicultura en el NOA y NEA: Eficiencia y mercado (10 de octubre del 2012). Argentina.ar. Recuperado de <http://argentina.ar/2012/10/10/economia-1007-apicultura-en-el-noa-y-nea-eficiencia-y-mercado.php>
 - Proyecto de Energías Renovables en Mercados Rurales (PERMER). Recuperado de <http://www.ambiente.gov.ar/archivos/web/Ppan/File/PERMER.pdf>
 - Rossi Gallegos, H. y Righini, R. “Atlas de Energía Solar de la República Argentina”. Recuperado en <http://www.aldar.com.ar/atlas/home.swf>
 - Programa de Desarrollo de Áreas Rurales. PRODEAR Chaco. Recuperado en <http://prodearchaco.gob.ar/institucional/acerca-del-prodear/>
 - Inauguración Vivero Hidropónico y Presentación Planes Avícola y Apícola (2 de mayo 2013). Actualidad Chaco. Recuperado de http://www.actualidadchaco.com.ar/vernota.asp?id_noticia=27985
 - Boldo, A. (7 de agosto del 2014). Las ventajas de cultivar alimentos hidropónicos. Día a Día. Recuperado de <http://www.diaadia.com.ar/tu-economia/las-ventajas-de-cultivar-alimentos-hidroponicos>
 - García, S. D. Caracterización del consumo de carne porcina en la Ciudad de Córdoba – Argentina. Recuperado de <http://www.ciap.org.ar/ciap/Sitio/Materiales/Mercado%20del%20cerdo/Consumo/CA RACTERIZACION%20DEL%20CONSUMO%20DE%20CARNE%20PORCINA%20EN%20LA%20CIUDAD%20DE%20CORDOBA-ARGENTINA.pdf>
-