

Instituto de Investigaciones Gino Germani

VI Jornadas de Jóvenes Investigadores

10, 11 y 12 de noviembre de 2011

Cintia Rodrigo

CONICET/IIGG-UBA

cintia_rod@yahoo.com.ar

Eje 10. Ciudadanía. Democracia. Representación.

**Elecciones, relaciones, destituciones. Configuración de dos escenarios
postelectorales en la provincia de San Juan: 1991 y 1999.**

Resumen

Las destituciones mediante juicio político constituyen hechos excepcionales, sobre todo para los funcionarios que detentan cargos ejecutivos. Sin embargo, numerosos gobernadores argentinos han sido auditados por sus legislaturas, e incluso destituidos, en el último período democrático. Este rasgo particular, y recurrente, invita a reflexionar sobre las relaciones políticas al interior de los regímenes provinciales. El presente trabajo se propone indagar sobre las relaciones políticas en la provincia de San Juan, que fuera sede de dos casos de juicio político. El objetivo es conocer la configuración de relaciones de gobierno que posibilitaron las destituciones de Jorge Escobar (1992) y Alfredo Avelín (2002). Para ello se describen las posiciones y tomas de posición de los distintos actores a la luz de los resultados electorales que consagraron a los gobernadores. El supuesto de partida es que toda elección implica una reconfiguración del escenario político, que resulta necesario describir para comprender la dinámica posterior de relaciones políticas. En este trabajo se abordan dos dimensiones que coadyuvan a delinear la fisonomía de los escenarios políticos provinciales: a) las cifras de los comicios y las luchas por su interpretación, y b) la conversión de votos en escaños y los cambios en la composición de la Legislatura.

Palabras clave: San Juan-elecciones-resultados-interpretación

Introducción

Este trabajo forma parte de una investigación mayor, que trata sobre situaciones de crisis política en la provincia de San Juan¹. En este sentido representa una sistematización de resultados parciales, los cuales permiten conocer la fisonomía de uno de los momentos de las situaciones de crisis analizadas. Conociendo de antemano el resultado, dos destituciones a gobernadores mediante juicio político en la provincia, este trabajo busca describir el inicio de cada ciclo de crisis, su punto de partida.

La ponencia se estructura en dos grandes apartados, cada uno de los cuales corresponde a un escenario post-electoral: 1) el de 1991, cuando fue electo Jorge Escobar, quien sería destituido en diciembre de 1992 y 2) el de 1999, cuando fue electo Alfredo Avelín, quien sería destituido en septiembre de 2002. Para cada uno de estos escenarios se consideran tres aspectos: a) las cifras finales de los escrutinios, b) la fisonomía de la Legislatura Provincial resultante y c) la disputa por la interpretación del resultado.

1. La derrota histórica del bloquismo.

El 11 de agosto de 1991 se produjo un hecho histórico para la política sanjuanina: después de tres mandatos de gobierno consecutivos, el Partido Bloquista (PB)² perdía la gobernación.

Luego de un clima de incertidumbre, que había teñido las semanas finales de la campaña electoral, el justicialismo ganó las elecciones por un estrecho margen a su favor: obtuvo el 32.6% de los votos, dos puntos y medio sobre la Cruzada Renovadora (CR)³ que quedó en segundo puesto con el 30.1%, y cuatro puntos encima del PB, que descendió al tercer lugar con el 28.1%.

¹ Investigación en proceso que será plasmada en mi tesis doctoral, para la cual cuento con financiamiento del CONICET. Se enmarca además en mi participación en los proyectos UNSAM SJ10/12 “Transformaciones recientes en la profesión política. Un perfil de las elites políticas argentinas entre 1973 y 2001” y PIP 1350/CONICET-IDAES “Configuración de las elites argentinas. Las relaciones entre los cambios estructurales y corporativos del poder económico, el ascenso de la tecnocracia y la desprofesionalización del poder político entre 1976 y 2002”.

² El Partido Bloquista fue fundado por los hermanos Cantoni y luego fue presidido durante cuatro décadas por Leopoldo Bravo, hijo natural de Federico Cantoni. Desde su surgimiento hegemonizó la escena política sanjuanina (Cfr. Falcioni de Bravo, 2003; Goldberg, 2005).

³ La Cruzada Renovadora es un partido provincial, desprendimiento de la UCRI, fundado en la década del 60 por Alfredo Avelín.

Cuadro 1: Resultados electorales para gobernador y vicegobernador, agosto 1991.

Partidos Políticos	Votos	%
FTE. JUSTICIALISTA POPULAR	87.496	32,6
CRUZADA RENOVADORA	80.713	30,1
ALIANZA BLOQUISTA	75.346	28,1
U.C.R.	19.887	7,4
DE CENTRO	2.458	0,9
OTROS	1.984	0,7
VOTOS POSITIVOS	267.884	97,2
VOTOS EN BLANCO	6626	2,4
VOTOS ANULADOS	969	0,4
TOTAL VOTANTES	275.479	100

Fuente: Dirección Nacional Electoral.

Este resultado mostraba una nueva fluctuación en el electorado sanjuanino, que a partir de 1983 venía acompañando las tendencias políticas nacionales, aunque con lógicas difíciles de aprehender. Los sucesivos comicios mostraban resultados *estrambóticos*⁴ ya que la presencia de los partidos provinciales retraducía las influencias nacionales de modo peculiar, evidenciando un cierto nivel de autonomía en el ámbito político sanjuanino. No obstante, se podía observar una tendencia declinante en los caudales de voto del PB a partir de 1983, que este resultado confirmaba: el candidato oficialista quedaba tercero, en lo que constituía el peor desempeño electoral de su historia.

¿Cómo explicar que un oficialismo pierda una contienda electoral?⁵ Si bien no resulta pertinente la descripción idealizada de la representación que consideran al voto como una expresión directa de los deseos de los ciudadanos y su relación con los gobernantes, es necesario recordar que el elector, lejos de ser ese idiota de pueblo que pintan las caricaturas, realiza un aprendizaje de las distancias sociales, de la diferencia calculada y del intercambio: aprende también a apropiarse de la relación electoral. (Cfr. Offerlé, 2011) 187). Los márgenes de fluctuación de los caudales de voto se constituyen así en un indicador posible sobre los modos en que se configura la relación entre distintos tipos de actores políticos. El diagnóstico sobre el *agotamiento* del gobierno bloquista formaba parte del discurso de los actores, en el cual la imagen de un elector colectivo

⁴ Término que fue extraído de la entrevista a un político, historiador y periodista sanjuanino.

⁵ La alternancia política no es una situación que pueda ser explicada sencillamente en la política argentina, por el contrario, ha sido considerado como un problema que permanece, aún en parte, irresuelto (Cfr. Cheresky, 1990; Novaro, 2001a).

con voluntad de cambio era un elemento decisivo para hacer inteligible el cambio de color político del gobierno provincial⁶.

Dado que en 1991 el escenario político se caracterizaba por la imprevisibilidad, el acto de votar se tornó inusualmente relevante: en los cuartos oscuros se definiría el triple empate que establecían los protagonistas del circuito de comunicación política hasta el momento de la veda. Dos elementos permiten dar cuenta del carácter sorpresivo que el resultado tuvo para aquellos que contribuyeron a construirlo: por una parte, el masivo festejo que tuvo lugar inmediatamente después de que se conocieron las cifras provisorias, que superó todas las expectativas de los dirigentes⁷. Por otra parte, la prensa dejaba traslucir la perplejidad de los dirigentes frente al triunfo justicialista.

La voluntad del soberano trajo aparejadas muchas sorpresas y los consecuentes cambios de mandos en la mayoría de los departamentos. De ahora en mas serán los momentos para la serena reflexión en las dirigencias de algunas fuerzas políticas que se vieron superadas, acerca de la necesaria restructuración funcional de los ganadores y la suma-al fin- de la oposición, ejerciendo no solamente la fiscalización-que es válida- sino también el aporte, tantas veces declamado en las tribunas (...) y decimos sorpresas, porque el electorado observo un comportamiento que, en algunos casos, estuvo divorciado de la realidad histórica y en otros escape de los cálculos. Esto demuestra, al decir de los "politicólogos", que en muchas zonas hubo un voto meditado, ajeno a las influencias y, por otra parte, quedo demostrado que en política-como en el fútbol-no existe la lógica (...) alguna explicación debe tener esta conducta del electorado y deberán ser los perdedores quienes podrán encontrarla, cuando de por medio exista un autoanálisis profundo que permita descubrir estos errores y corregirlos (Diario de Cuyo 13/08/91 Sección Entre Líneas).

Para evitar caer en el encantamiento de los rasgos coyunturales de cada contienda es pertinente analizar los resultados como opciones *a largo plazo*: considerando que la decisión de votar por un partido o candidato determinado no se hace forzosamente en el

⁶ Elemento que está presente, por ejemplo, en el testimonio de un militante justicialista: *Desde que se retoma la democracia en la argentina, en el 83, hasta el 89, había sido gobierno el bloquismo, y para atrás, del 83 para atrás, todos los años de dictadura, fueron de intervención bloquista en SJ, entonces llevaba más de 20 años, como 16, 20 años de ser gobierno en SJ el bloquismo (...) el pueblo, o la gente, había detectado que era necesario un cambio, la ciudadanía lo entendió y apoyó a Escobar (Entrevista a militante justicialista)*

⁷ Un testimonio sobre la tarde del 11/08/91: *El salón quedaba chico en el Partido Justicialista, en la parte externa del salón que es como una cochera lateral que tiene, que es un tramo largo, grande, patio, patio abierto, yo me encontré con gente militante de base pero muy, muy, muy necesitada y que, que nunca congenió con el neoliberalismo ni con los empresarios, todos aplaudían y todos cantaban la marcha y todos estaban contentos, es más con dirigentes antiguos, algunos de ellos ya fallecidos (...) dándole la venia total a los muchachos peronistas que habían ganado la elección, estaban todos contentos, todos contentos, apretados pero todos, yo tengo las grabaciones que deben haber sido el discurso de Escobar, de lo que pasó esa noche, la transmisión de Radio Nacional este, y todo el mundo se mostró contento, emocionado, feliz (Entrevista a periodista radial sanjuanino).*

momento de la elección, sino que la opción política consiste en una serie de estimaciones y evaluaciones mediante las cuales el individuo adapta su conducta a su situación social y sus posiciones políticas a las exigencias de la situación tal como él la ve (Lagroye, 1994: 362).

En este sentido, la lectura de los caudales de los distintos partidos y las situaciones políticas que rodearon cada contienda a partir de 1983 permiten encuadrar al resultado de 1991 en un marco de inteligibilidad: el triunfo del PJ se explica por un paulatino acompasamiento del ritmo político provincial a las tendencias políticas nacionales desde el retorno a la democracia en 1983.

La derrota del oficialismo de 1991 no se dio sólo a nivel provincial: la mayoría de los intendentes cambiaron de color político, aunque la distribución de los caudales fue mucho más heterogénea. El voto se segmentó desigualmente en los 19 departamentos y la diversidad de resultados configuró un mapa de pluralismo político particular, novedoso para la provincia.

La escasa diferencia a favor del justicialismo para la fórmula de gobernador y vicegobernador no fue idéntica en los cinco departamentos del Gran San Juan: el justicialismo sería gobierno en el municipio de Chimbas, un bastión histórico del que había surgido como candidato Juan Carlos Rojas, pero la oposición triunfaba en los otros 4 distritos⁸.

En la capital provincial ganaba el PB, de la mano de Javier Caselles quien lograba su reelección. Pese a retener este distrito clave el bloquismo perdió 6 intendencias de las 15 que controlaba. Tres municipios del GSJ fueron conquistados por la CR, que ganaba las intendencias de Rawson, Santa Lucía y Rivadavia. En el interior de la provincia el radicalismo perdía todas sus intendencias: su bastión histórico, el departamento Jáchal, era conquistado por el justicialismo, mientras que la municipalidad de Pocito pasaba a manos de la CR.

⁸ El Gran San Juan es un aglomerado urbano que se conforma por los departamentos de Capital, Santa Lucía, Chimbas, Rawson y Rivadavia, los cinco más poblados de la provincia.

Tanto los resultados generales como departamentales impactaron en la Legislatura, que modificó considerablemente su fisonomía respecto de su composición anterior, vigente desde 1987⁹. En primer lugar, porque el triunfo del PJ implicó que este partido pasara de ocupar el tercer lugar en importancia en el recinto a constituir el bloque mayoritario, con 16 diputados sobre los 42 totales. No obstante, el nuevo oficialismo no contaba con una mayoría propia o automática, ya que controlaba sólo el 38% de la cámara.

Cuadro 2: Resultados electorales para diputados provinciales, agosto 1991.

Partidos Políticos	Proporcionales			Departamentales		
	Votos	%	Cargos	Votos	%	Cargos
FREJUPO	83.102	31,8	8	82.356	31,5	8
C. RENOVADORA	74.419	28,5	7	72.701	27,8	4
ALIANZA BLOQUISTA	72.067	27,6	6	72.667	27,8	5
UCR	24.053	9,2	2	27.226	10,4	2
DE CENTRO	4.325	1,7		3.778	1,5	
OTROS	3.031	1,2		2.343	0,9	
VOTOS POSITIVOS	260.997	94,7		261.071	94,8	
VOTOS EN BLANCO	13.497	4,9		13418	4,9	
VOTOS ANULADOS	979	0,4		1002	0,4	
TOTAL VOTANTES	275.473	100	23	275.491	100	19

Fuente: Dirección Nacional Electoral

Por su parte la CR obtuvo 11 bancas, resultado que la constituía en la segunda fuerza al controlar el 26% de la cámara. Esta fue la primera vez que la CR constituyó un bloque legislativo de relevancia, ya que su participación en la Legislatura Provincial se había inaugurado en 1987 con un bloque unipersonal.

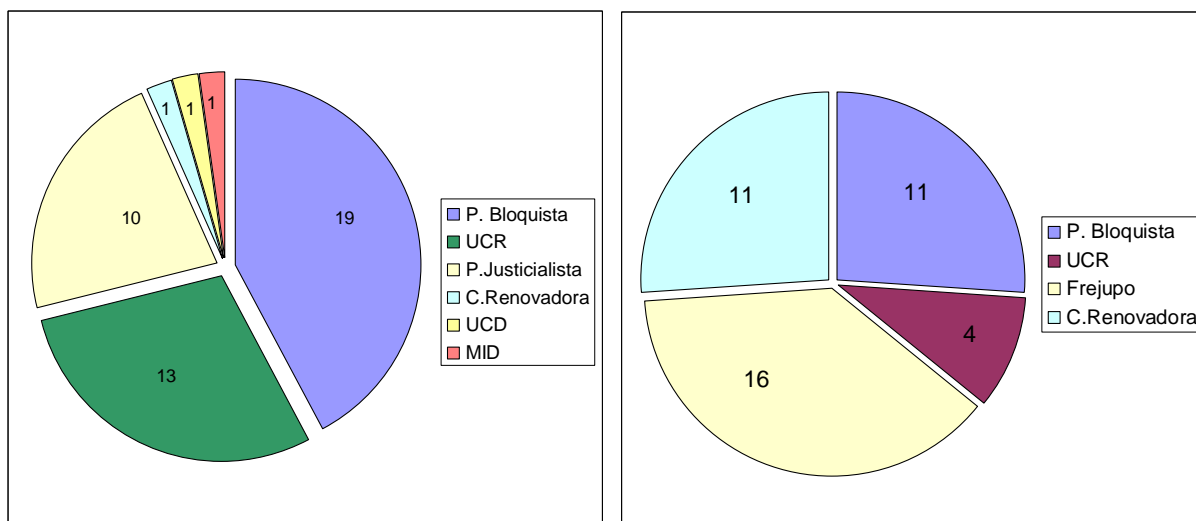
Dos partidos retrocedieron en la cantidad de bancas conquistadas, luego de haber sido los protagonistas de la actividad legislativa provincial. Por una parte la UCR, que en 1987 era la segunda fuerza en el recinto y en 1991 perdía 9 diputaciones, transformándose en bloque minoritario reteniendo sólo 4 de ellas.

Pero la transformación más importante sería la pérdida del PB de la mayoría parlamentaria. Un dato relevante para la composición de su bloque fue la definición tardía del escrutinio en el departamento San Martín. En un primer momento los resultados favorecían al justicialismo, pero, dada la escasa diferencia, el PB solicitó un

⁹ Desde la reforma constitucional de 1986 la Legislatura provincial se compone de dos categorías de diputados: una cantidad variable de proporcionales y 19 diputados departamentales. Sobre las modificaciones sucesivas del régimen electoral sanjuanino ver Gutiérrez (2010).

recuento voto a voto que lo consagró como triunfador en las categorías intendente y diputado departamental. Este triunfo permitió al bloquismo igualar la cantidad de bancas de la CR, constituyendo un bloque de 11 diputados que sería otra segunda mayoría, y le desordenó el esquema en la legislatura al justicialismo¹⁰.

Gráfico 1: Composición de la Legislatura Provincial según bancadas, 1987 y 1991.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la Legislatura Provincial

Otro cambio en la fisonomía de la cámara fue una disminución de la cantidad de fuerzas políticas en el recinto: dado que dos partidos minoritarios perdieron su representación el número total de bloques bajó a cuatro. La pluralidad resultante implicaba una mayoría oficialista condicionada fuertemente por la presencia de los partidos provinciales: la CR y el PB controlaban, conjuntamente, el 52% de los escaños.

La disputa por la interpretación del resultado electoral tuvo como protagonistas en partes iguales a los actores provinciales y nacionales. Jorge Escobar, como gobernador electo por el PJ, destacaba el impacto positivo que tenía el triunfo sanjuanino para el proyecto nacional del justicialismo. Remarcaba además el mecanismo que lo consagró candidato, reivindicando su pertenencia partidaria y diferenciándose de la comparación recurrente que se hacía entre su trayectoria y la de un *outsider* como Fujimori¹¹.

San Juan definitivamente es la atracción nacional. Acá nosotros no sabíamos, tal vez por el fragor de esta contienda, preocupados por un resultado electoral, la dimensión que había tomado a nivel nacional. Cuando pisamos el suelo de la Capital Federal nos empezamos a dar cuenta de cómo repercutió este triunfo,

¹⁰ Extraído de la entrevista a un político, historiador y periodista sanjuanino.

¹¹ Para una tipología del *outsider* ver King (2002).

pero fundamentalmente lo hizo para lo que puede ser un efecto cascada en el resto del país, repercutió porque en nuestro mensaje nos apoyamos en algo que nos parecía común, como es en el presidente, en una política económica irreversible. Esto definió varias cosas, asentó indecisos dentro de ciertas provincias y creo que todos decían: SJ tomó una decisión valiente, digna de ser imitada” “esto es importante, porque nosotros necesitamos que SJ sea noticia como lo fue ahora, pero que sea buena y que la próxima vez no sea exclusivamente por el vedetismo, como algunos dicen, de ver a alguien que parecería un interplanetario que hizo algo y que para nosotros es normal: ganar una elección (...) mi nombre es Jorge Escobar, tengo los ojos un poco rasgados y como arroz como cualquier persona, Fujimori es la explosión que nace por arriba de la dirigencia política, y yo no nací por encima de esa dirigencia. Me afilié a un partido, acepté las reglas del juego del justicialismo, pasé por dos internas para llegar a la elección general. Entonces me puse a consideración de los afiliados, el 19 de mayo, pudieron elegir entre todos, así que no me puse por encima de ninguna dirigencia, por lo tanto no asimilo la apreciación de Fujimori (Diario de Cuyo 15/08/91)

Una figura nacional muy presente durante la campaña, Eduardo Menem, leía el triunfo justicialista como una expresión de apoyo *del pueblo* a la política nacional, destacando la relación de los candidatos con el presidente y reafirmando un compromiso mutuo de colaboración entre esferas de gobierno.

Con mucha alegría he venido a SJ a felicitar aquí, en su propia tierra, a los legítimos ganadores de las elecciones realizadas en esta provincia. este es un triunfo no solo de los candidatos sino que es también un triunfo del justicialismo, de los partidos que lo acompañaron y, fundamentalmente, del pueblo de este terruño que mayoritariamente ha elegido cuál quiere que sea su destino (...) la propuesta del frente justicialista ha sido la que ha tenido mayor consenso y creo que no se han equivocado, porque la alternativa ofrecida por los candidatos del justicialismo sanjuanino va a ser plenamente apoyada por el gobierno nacional tal como lo anticipe en la reciente visita, antes de las elecciones. la propuesta de Escobar-Rojas ya ha sido analizada, ha sido respaldada en oportunidad de la visita del ministro Cavallo y por mi especialmente (...) soy portador del saludo y apoyo del presidente de la nación, así que creo que tenemos motivos más que suficientes como para estar contentos (...) por supuesto, traigo también el saludo para quienes fueron adversarios políticos circunstanciales del justicialismo en el acto eleccionario del pasado domingo, contienda cívica que considero ha sido histórica en esta provincia ya que se ha terminado con el reinado de un partido por muchos años, ha triunfado la propuesta del gobierno nacional que ha sido ampliamente difundida por Escobar y por los candidatos que lo (Diario de Cuyo, 12/08/91)

El presidente Menem también hizo declaraciones sobre los comicios sanjuaninos, a los que se refirió durante su discurso en la exposición de la Sociedad Rural Argentina, significando el resultado como una medida del éxito de su política económica.

Las urnas hablaron por el pueblo: las elecciones del domingo muestran que el pueblo reconoció la necesidad de cambios. Ganó un nuevo justicialismo,

aggiornado, totalmente inserto en la realidad nacional y mundial (...) un empresario joven, que se inició en política activa en 1990 integrando el MEJ, quien reconoció que ganó a partir de la propuesta económica hecha por el gobierno (...) Ayer al justicialismo le fue bien pese a los ajustes, porque el pueblo argentino comprendió la necesidad del cambio. Argentina no tenía destino, no tenía futuro (Diario de Cuyo, 12/8/91)

En las declaraciones de las figuras nacionales se puede advertir que este triunfo trascendía las fronteras provinciales: fue un espaldarazo para el proyecto nacional, que en 1991 atravesaba dificultades tanto por las políticas de ajuste aplicadas como por acusaciones de corrupción y enfrentamientos al interior del justicialismo (Canelo, 2002).

Por otra parte, el bloquismo, como oficialismo derrotado, coincidía en considerar determinante la influencia nacional, aunque realizaba una particular lectura del resultado, destacando que la provincia mantenía una reserva moral en los partidos locales, útil para enfrentar los desbordes de centralismo porteño, destacando asimismo la performance de los partidos provinciales.

En diversas oportunidades, durante la dilatada historia del bloquismo como partido provincial, los triunfantes partidos nacionales ejercieron una irresistible atracción para el electorado sanjuanino (...) ahora las esperanzas que despierta el plan de convertibilidad definieron a la mayoría de los habitantes de SJ por el apoyo al gobierno nacional (...) en todos los casos, pasados los destellos nacionales, el bloquismo ha perdurado como una auténtica reserva de la provincia, a la que han vuelto una y otra vez los sanjuaninos cuando han querido afirmar los valores y necesidades de SJ, frente a la indiferencia y los desbordes del centralismo porteño. Mas lo será en la actual oportunidad en que las fuerzas provinciales han obtenido un 60 por ciento de los votos, frente al 32 del gobernador partido nacional (...) el bloquismo, como lo ha demostrado a lo largo de sus 70 años- será una oposición constructiva que estará nutrida por la rica experiencia adquirida en las repetidas oportunidades en que ejerció el poder (Declaraciones de Leopoldo Bravo, Diario de Cuyo 13-8-91).

Quien no realizó declaraciones posteriores fue el dirigente de la CR, Alfredo Avelín, a pesar de haber disputado de cerca la gobernación y haber quedado en segundo puesto. El candidato se limitó a publicar una solicitada en la cual agradecía el apoyo obtenido y declaraba que seguiría sirviendo a la patria¹². Por la Cruzada Renovadora hizo

¹² Solicitada del 18/08 "gracias al pueblo de SJ por el apoyo en las elecciones del 11 de agosto. Gratitud extensiva a los afiliados, simpatizantes, fiscales, apoderados y todos los que directa o indirectamente apoyaron nuestra limpia lucha sirviendo la causa del país, de la provincia y de nuestro pueblo. una conducta insobornable y una responsabilidad política sin claudicaciones que se inserta con honor y orgullo federal en los anales de 30 años de servir la democracia y la dignidad política de las

declaraciones Luis Segundo Varese, como diputado electo por Rivadavia, quien se hacía eco de la importancia que tendría el bloque cruzadista en la Legislatura y enunciaba los criterios con que se manejaría en tanto oposición.

La nueva redistribución política en la provincia nos obliga prácticamente a ser oposición, la cual, por otra parte, no debe ser por oposición misma. En ese sentido existe una predisposición unánime entre todos los hombres y mujeres electas de la Cruzada por construir, apoyando todas las iniciativas y proyectos positivos, vengan de donde vengan (Diario de Cuyo, 13/08/91).

En las distintas interpretaciones de los comicios hubo referencias a la composición de la Legislatura y al rol que jugarían los bloques opositores frente al nuevo oficialismo. Desde el justicialismo fue el vicegobernador electo, Juan Carlos Rojas, quien se ocupó de establecer una lectura sobre la nueva cámara, considerándola una expresión de la consolidación del sistema democrático en la provincia.

Esto ayuda a consolidar el sistema democrático, ya que cuando hay mayorías absolutas el parlamento se transforma en unicato y esto le hace muy mal a la democracia (...) espero confiado que más allá de que habrá algunos grupos fuertes cuantitativamente, se privilegie el objetivo, que es SJ, más allá de las banderías políticas de cada uno de los integrantes del PL (DC)

Los cambios en el escenario político provincial fueron interpretados también por la prensa escrita, que enunciaba un interrogante crucial una semana después de los comicios: *¿podrá gobernar Escobar?*¹³

ii. El voto castigo

Dos elementos presentes en las elecciones sanjuaninas de mayo de 1999 se conjugaron para sumar importancia a sus resultados: por una parte, el carácter anticipado respecto de los comicios presidenciales de octubre, por otra, ser el debut de la coalición opositora en la disputa de una gobernación justicialista. Elementos que coadyuvaban a la construcción simbólica de estas elecciones como un episodio de una competencia única,

instituciones. estamos de pie y de pie seguiremos sirviendo a nuestra querida patria. Alfredo Avelín. Presidente CR"

¹³ En la ampliación del título principal el Nuevo Diario se podía leer: *La gente percibe que muchas cosas cambiaron en SJ con los resultados electorales. Pero nadie sabe a ciencia cierta qué cambió. Las esperanzas y el voluntarismo se entremezclan con la realidad. Y muchos, al encontrarse con un periodista, no pueden menos que exponer sus dudas en forma de preguntas. Estas son las más comunes: ¿Escobar llega muy comprometido? ¿Gobernará Escobar o le manejará el gobierno la vieja guardia peronista? Si se unen Avelín y Bravo ¿lo dejarán gobernar? (El nuevo diario 23/08/91)*

disputada en un mismo ámbito territorial, coincidente con el territorio nacional, una representación que generalmente forma parte de los cálculos prácticos de los políticos (Gaxie, 2004, p. 52). El diario provincial plasmaba claramente esta sensación compartida en su columna política del 16/05/99 titulada “el día en que todo el país estaría mirando a San Juan”.

Los resultados finales ubicaron como triunfadora a la Alianza por San Juan, que obtuvo el 55,7 por ciento de los votos, con una diferencia de más de 10 puntos respecto del segundo puesto, ocupado por el FREJUSDE¹⁴.

Cuadro 3: Resultados electorales para gobernador y vicegobernador. Mayo 1999.

Partidos Políticos/ Alianzas	Votos	%
ALIANZA POR SAN JUAN	173.119	55,7
FREJUSDE	131.486	42,3
NUEVA ALTERNATIVA S. Y EC.	5.382	1,7
MST	900	0,3
VOTOS POSITIVOS	310.887	96,7
VOTOS EN BLANCO	7.689	2,4
VOTOS ANULADOS	2.689	0,8
TOTALES	321.265	100

Fuente: Dirección Nacional Electoral.

El resultado reafirmaba una tendencia al acoplamiento de la política local respecto de la dinámica nacional, no sólo en elecciones coincidentes sino también en lecturas a largo plazo: en esta ocasión se anticipaba el resultado de las elecciones presidenciales de octubre, que significarían el fin de casi una década de gobierno justicialista y el ascenso de una nueva dirigencia política¹⁵. Acompasamiento que expresa, por otra parte, una menor autonomía del escenario político provincial respecto del nacional, lo que contradice la tendencia registrada en otros ámbitos provinciales (Cfr. Abeles, 1999; Cherny, 2004)

Este comportamiento electoral no puede ser comprendido a partir de la explicación nativa del *voto cautivo*: lo que evidencian los testimonios de los electores en 1999 es una mayor socialización política democrática, que implica un aprendizaje o una

¹⁴ El justicialismo de Jorge Escobar se denominaba Frente de la Esperanza, que en estas elecciones se alió con un partido local, Desarrollo y Justicia, en el Frente Justicialista Desarrollo y Esperanza (FREJUSDE).

¹⁵ Ascenso que se atribuye a un agotamiento del modelo menemista, aunque la perspectiva predominante en los análisis del período es la de un juego cerrado entre elites donde el electorado es considerado como pertenencia de los partidos (Cfr. Leiras, 2007; Novaro, 2001b).

apropiación de la relación de intercambio con sus representantes. Este aprendizaje del sufragio universal y sus complejas tecnologías impone al ciudadano la *doble obligación* de no expresar sus eventuales preferencias políticas sino mediante el voto, por un lado, y, por el otro, la de elegir entre lo que le ofrecen los agentes especializados (Lagroye, 1994, p. 359).

Yo tenía, como todos los sanjuaninos, una expectativa muy, muy grande con respecto a este hombre, máxime que veníamos de un gobierno que... que en ese sentido no... no nos daban a nosotros mayores seguridades en cuanto a la transparencia de la gestión, entonces bueno, este hombre que tanto había hablado de la honestidad, de la transparencia en la gestión política... y bueno, a todos nos llenó de expectativas, y creo que por eso ganó porque al final después de tanto, tanto, la perseverancia del hombre triunfó, y bueno, el sanjuanino le dio el voto, se esperanzó de que realmente este hombre hiciera mucho y bien (Entrevista a empleado de la administración pública provincial)

El uso que los votantes hacen del voto es una dimensión de la relación electoral, no obstante, para pensar el voto en toda su complejidad es necesario indagar también sobre la influencia del voto en los votantes (Ihl, 2004). En la medida en que votar significa aceptar en la práctica una regla del juego, los electores contribuyen, con mayor o menor grado de reflexividad, a la *instauración de un orden político*. Así, la socialización de los individuos y la legitimación del poder son indisolubles, tanto en los triunfos como en las derrotas (Lagroye, 1994).

En cuanto a los triunfos, un indicador del impacto en los votantes son las características de los festejos. En 1999 la Alianza no esperaba las cifras para organizar la celebración. En horas de la tarde instaló un escenario en la plaza central de la capital sanjuanina, presidido por un cartel gigante con el rostro de Alfredo Avelín. Este accionar de los dirigentes coincidiría con la reacción de los militantes y electores de la Alianza: a partir de las 18 cientos de personas comenzaron a llegar a la plaza, en un clima de fiesta que se inició mucho antes de conocer las cifras provisionales¹⁶.

Los dirigentes y los electores actuaban en un escenario relativamente previsible, que les proveía puntos de apoyo, *salientes* en base a los cuales definir la situación y poder

¹⁶ *A las 18 comenzaban a congregarse una multitud "hasta el 10 de diciembre no paramos de festejar!" "el que no salta es de Escobar" repetía un centenar de jóvenes ubicado frente al escenario. A las 21:30 casi mil almas comenzaron a despejar la plaza 25 para dar paso a los festejos en reuniones más íntimas y familiares y organizar las ruidosas caravanas por la ciudad, que se extendieron hasta pasada la medianoche. A esa hora recién se estaban conociendo los resultados finales (Diario de Cuyo, 17/05/99).*

actuar (Dobry, 1988). El triunfo de la Alianza podría pensarse como la expresión de un proceso de recambio que fue sedimentando lentamente durante el largo período de gobierno justicialista. Los márgenes de fluctuación de los caudales de voto se constituyen así en un indicador posible sobre los modos en que se configura la relación entre distintos tipos de actores políticos (Pousadela, 2004). El diagnóstico sobre la necesidad de cambio formaba parte del discurso de los electores (Rodrigo, 2003) y podía rastrearse como elemento de la comunicación política tanto en las campañas electorales como los análisis periodísticos y académicos de la época.

Otro elemento que evidencia las racionalidades operantes en los electores es el corte de boleta, que en estas elecciones fue record. La diferencia de caudales de voto entre niveles de representación, que fue una de las características de los distintos comicios celebrados en 1999 (Cheresky, 2003) evidencia que el comportamiento electoral responde a itinerarios y lógicas de elección muy variados, a los que es difícil atribuir la misma significación, y demuestra también que las preferencias expresadas en una elección obedecen, en una medida nada despreciable, a decisiones calculadas y racionalidades de decisión adaptadas a situaciones diferentes y percibidas como tales (Lagroye, 1994).

Este elemento indica también un grado de conocimiento por parte de los dirigentes de *humor* de sus electorados: en la mayoría de las jurisdicciones los candidatos a intendente por el justicialismo desacoplaron la campaña municipal de la campaña provincial¹⁷. Si bien esta *jugada* puede expresar la existencia de divisiones internas, el justicialismo como partido supo aprovechar la coyuntura: la fórmula a gobernador y vicegobernador tuvo menor caudal electoral que las fórmulas para intendentes en casi todos los departamentos (excepto Jáchal), lo que se tradujo en la posibilidad de retener 10 de las 16 comunas que controlaba. No obstante, el PJ retrocedió en distritos importantes: de cinco intendencias del GSJ sólo ganó Rivadavia, y lo hizo de la mano de un aliado político circunstancial¹⁸.

¹⁷ A ello contribuía la vigencia de la ley de lemas en la provincia. El candidato a intendente por la capital, Roberto Basualdo publicaba un aviso de campaña donde lo central era una tijera gigante.

¹⁸ Desarrollo y Justicia era dirigido por Jorge Abelín, quien era sobrino de Alfredo Avelín, sólo que por un error en el registro civil tenía una diferencia en su apellido, dato que contribuye a caracterizar el folklore político provincial.

El mapa político resultante mostraba una minoría de departamentos aliancistas, pese al holgado triunfo a nivel general. Entre los logros más celebrados de la Alianza estuvo el desplazamiento del justicialismo del municipio de la capital, uno de sus bastiones históricos. Las cifras finales le dieron el control de otros 8 distritos menores.

En diputados provinciales la Alianza por San Juan alcanzó más del 50 por ciento de los votos. La polarización del electorado implicó que no hubiera una tercera fuerza legislativa, y la cámara se repartió entre ambos frentes mayoritarios, en proporciones casi idénticas a los porcentajes generales: la Alianza consiguió 25 bancas, el 58%, y el Frejusde 20, el 42%.

Cuadro 4: Resultados electorales para diputados provinciales, mayo de 1999.

Partidos Políticos	Proporcionales			Departamentales		
	Votos	%	Cargos	Votos	%	Cargos
ALIANZA POR SAN JUAN	163.124	54,4	15	155.870	51,8	10
FREJUSDE	129.889	43,4	11	139.021	46,2	9
Nueva Alternativa Social y econ.	5.610	1,9		5.155	1,7	
MST	1.012	0,3		877	0,3	
VOTOS POSITIVOS	299.635	93,3	26	300.923		19

Fuente: Dirección Nacional Electoral

Dado el formato de coalición, el bloque de la Alianza se descomponía en un conjunto de sub-bloques minoritarios: considerando los cargos según partidos: la UCR obtuvo 10 escaños, el PB 6, la CR 4, y se constituyeron bloques unipersonales del MODEIN, el Partido Socialista, el Frente Grande y el Partido Intransigente.

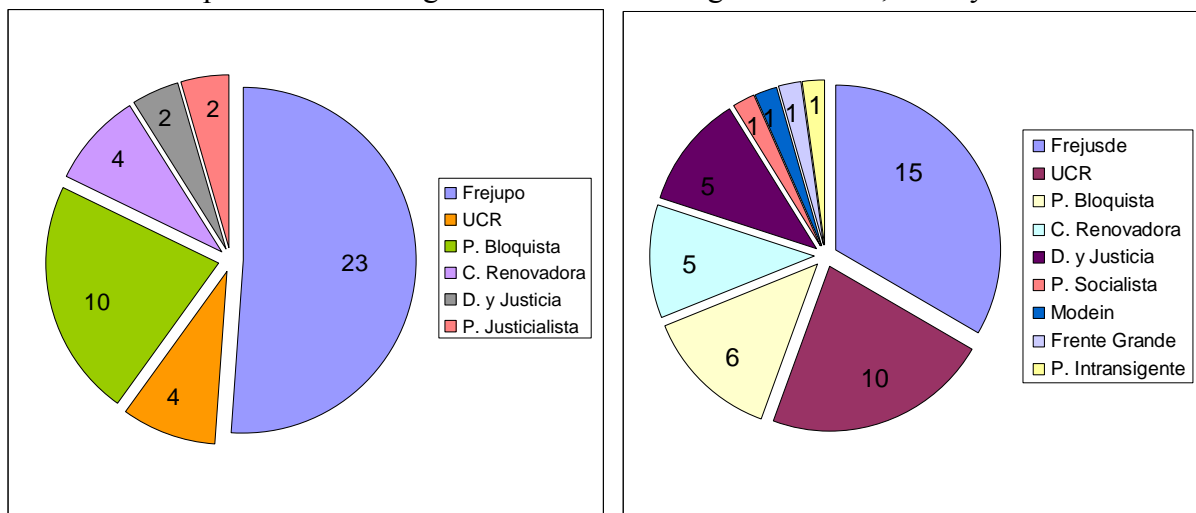
Respecto de su composición anterior, la legislatura provincial se modificó en múltiples aspectos. En primer lugar porque se incrementó el número de partidos con representación parlamentaria, configurando la cámara más heterogénea desde el retorno a la democracia: nueve fuerzas políticas convivían en el parlamento. Si bien todos los partidos obtuvieron representación de la mano de frentes electorales, las pertenencias partidarias adquirieron relevancia casi inmediatamente, en función de las sucesivas rupturas que experimentaron las alianzas¹⁹.

¹⁹ Desarrollo y Justicia en 1999 se presentó en alianza con el FREJUPO, en el FREJUSDE (Frente Justicialista de Desarrollo y Esperanza), pero luego de las elecciones se rompió públicamente el acuerdo. (Cfr. Ruffa, 2005)

En segundo lugar, porque todos los partidos vieron modificada su incidencia en el recinto. Del lado de los beneficiados la UCR saltó del tercero al segundo lugar en influencia legislativa, capitalizando el crecimiento nacional y provincial de la Alianza, ya que los acuerdos internos le otorgaron los principales puestos en las listas de la coalición. Otro actor beneficiado fue un partido provincial de reciente creación, Desarrollo y Justicia, el cual duplicó su cantidad de bancas, pasando a compartir el tercer lugar en la cámara con la Cruzada Renovadora.

Pero la modificación fundamental fue la incidencia del justicialismo, que en el esquema legislativo de 1995 sumaba el 56 por ciento de los escaños, y perdía más del 20 por ciento de sus bancas. No obstante el justicialismo no perdió la mayoría en el recinto que tenía desde 1991: si bien su influencia era menor, a nivel partidario aventajaba ampliamente a los demás integrantes de la cámara tomados individualmente.

Gráfico 2: Composición de la Legislatura Provincial según bancadas, 1995 y 1999.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la Legislatura Provincial

La principal consecuencia de esta distribución sería la heterogeneidad del bloque legislativo de la Alianza: los roces internos habían comenzado tiempo antes de las elecciones, y se tradujeron, por ejemplo, en el inmediato abandono de la coalición por parte del Modein, cuyo representante anunció, apenas cerrados los comicios, que constituiría un bloque unipersonal²⁰. Por otra parte, los bloques de los dos partidos opositores, PJ y Desarrollo y Justicia, daba como resultado una amplia mayoría en la cámara.

²⁰ Diario de Cuyo 18/05/99.

La disputa por la interpretación del resultado electoral tuvo como protagonistas a los representantes provinciales y nacionales del justicialismo y de la Alianza, que presentaban dos lecturas contrastantes, orientadas hacia un futuro próximo: las elecciones presidenciales de octubre.

Desde los triunfadores se insistía en que el factor explicativo del triunfo era la búsqueda de un cambio en la dirigencia por parte del electorado, reforzando así el diagnóstico de la situación política que sustentaba la campaña de la coalición opositora.

Vengo a reestablecer el compromiso que establecí con la provincia de SJ. Porque la gente, más que nosotros, quiere el cambio, y nosotros vamos a responder a él concretando viejas esperanzas y viejas aspiraciones, abriendo nuevos caminos para llevar a la práctica lo que siempre hemos pregonado: la igualdad, la equidad, el trabajo, la paz, la unión, la honestidad y la justicia. El primer objetivo que nos pondremos será reorganizar el presupuesto, para eliminar los gastos reservados, los viáticos, las fiestas y todos los gastos innecesarios, que hay muchos, para llevar un poco de oxígeno a los sueldos de los maestros y, si sobre, también habrá para las pequeñas y medianas empresas (...) hoy más que nunca convoco a todos los sectores. No tenemos soberbia ni petulancia. Vamos a seguir en el camino de la igualdad y la esperanza como hombres libres que hagan a la grandeza de nuestro pueblo. Vamos a industrializar nuestras materias primas acá en San Juan. Le vamos a incorporar valor agregado a la producción, para respaldar a la gente que trabaja, a la que lucha, a las Pyme (...) acá hubo un agotamiento de las esperanzas de los sanjuaninos y otro elemento que jugó a nuestro favor fue el de la humildad de la gente de la alianza, la que siempre sobresale, cuando enfrente hay un poco de soberbia. No queremos agredir a nadie, de ahora en más queremos reconstruir la provincia, construyendo sobre la paz y el trabajo" (Declaraciones de Alfredo Avelín en Diario de Cuyo, 17/05/99)

Lectura que era compartida por todos los partidos que integraban la Alianza, aunque sus sellos distintivos teñían las declaraciones de los dirigentes. Desde el PB el comentario recaía sobre su presidente, Leopoldo Bravo, quien exaltaba el carácter ético del electorado sanjuanino.

Este ha sido un triunfo del pueblo en el que ha primado el deseo de cambio por sobre los modelos políticos ya instaurados y conocidos, y que la nueva dirigencia tenga como premisa fundamental para su línea de gobierno la solidaridad, el respeto y la equidad (Diario de Cuyo, 17/05/99)

Por su parte la UCR hacía pesar como elemento central en el resultado el *voto castigo* atribuyendo al electorado una madurez cívica frente a la corrupción del modelo escobarista.

Esto lo reclamó la gente. Este modelo de exclusión era apto para aquellos que pensaban en los negocios. Esta es la respuesta. Es la madurez política de la gente, que dio prioridad a los intereses ciudadanos. La gente pedía que nos uniéramos. Hoy está la respuesta. Creo que ha castigado la soberbia y la corrupción que representaba claramente JE. Creo que los sanjuaninos han decidido construir sobre la base de valores distintos, como son los de la honestidad y la solidaridad (Declaraciones de Mario Capello-UCR-, Diario de Cuyo, 17-5-1999)

Los representantes nacionales llegaron a la provincia apenas cerrados los comicios, para acompañar a los candidatos en los festejos. Se apropiaban así de un triunfo que podía ser capitalizado con vistas a las elecciones nacionales de octubre: era el debut victorioso de la coalición opositora.

La necesidad de cambio que tiene la gente. SJ quiere que lo gobierne un hombre con patriotismo. Que se termine la corrupción. Que no se robe más (...) sin duda este triunfo pone un peldaño muy importante para eso que vamos a construir entre todos. Es un gran paso para consolidar la idea de Nación que tenemos en la Alianza. Es un resultado que nos refresca, nos da oxígeno para seguir soñando una Argentina grande y poderosa en la que nadie quede excluido (...) siento una gran emoción porque me identifico con ese humanismo que caracteriza la personalidad del doctor Alfredo Avelín, porque para él la gente es lo primero (Declaraciones de Fernando de la Rúa, Diario de Cuyo, 17-5-1999)

Desde el justicialismo derrotado, el gobernador saliente Jorge Escobar atenuaba las interpretaciones derrotistas apelando al discurso de *suma aritmética*: los distintos partidos mantenían su caudal, la diferencia sería la unidad opositora y no el fracaso oficialista.

Esta respuesta tiene que ver con la teoría del medio vaso lleno o el medio vaso vacío. Si tomamos la mitad del vaso le diría, que parte de la ciudadanía puede habernos castigado. Quiero aclarar, que nosotros hemos mantenido el caudal electoral del año 95. la gente que nos dio el triunfo en el 95 volvió a confiar en nosotros. Pero la gente que estaba diseminada en otros partidos se juntó, y la suma aritmética funcionó (...) yo no estoy caído, esto no es un velorio, es una elección y perdimos, nada más (Diario de Cuyo, 17/05/99).

Las declaraciones del presidente Carlos Menem estaban en sintonía con las del gobernador: relativizaba el triunfo de la Alianza y reforzaba su interpretación con una lectura positiva del fenómeno de corte de boleta, al que caracterizaba como un crecimiento del justicialismo.

Para la Alianza, esto es como un juguete nuevo para un chico, porque se han unido todos, adversarios irreconciliables hasta hace poco, con tal de derrotar al

justicialismo (...) el justicialismo hizo una muy buena campaña y el gobernador no disminuyó en cuanto a votos sino que fue al contrario. Si tenemos en cuenta el corte de boleta, evidentemente creció en forma significativa (Diario de Cuyo, 17/05/99).

Lecturas optimistas que no eran compartidas por el aliado circunstancial del PJ, Desarrollo y Justicia, quien se amparaba en su legitimidad electoral propia y rompía el Frejusde buscando desligarse de los perdedores.

Nosotros hemos demostrado que no hemos sido los castigados en esta elección. Se ha retenido la intendencia de Rivadavia. Si a nosotros nos hubieran castigado con el voto habríamos perdido el departamento. Y eso que luchamos contra todas las fuerzas nacionales, una alianza poderosísima, una ola de bronca, y tuvimos en contra el mismo oficialismo en el departamento. (Declaraciones de Jorge Abelín, Diario de Cuyo, 28/05/99)

Un sector de la dirigencia justicialista se mostraba disconforme con el resultado y buscaba distanciarse de Jorge Escobar, planteando la necesidad de cambios en el partido, que debería encarar nuevamente un desafío electoral en octubre, donde se disputaban entre otras cosas los cargos a diputados nacionales por San Juan²¹.

Pese a que el día del escrutinio suele definir las posiciones en el escenario político y dirimir la competencia mediante la participación de los profanos (Gaxie, 1994), los resultados de 1999 no clausuraron la fase de intensificación de la competencia política en la provincia. Por el contrario, a partir de las cifras de cada partido se comenzaba a transitar un nuevo período de campaña que se extendería hasta octubre, fecha en que, además de la presidencia, se disputaban diputaciones nacionales por San Juan. La transición de 1999 se confundía de este modo con la campaña nacional, lo que haría aún más complejo el escenario de alternancia política en la provincia.

Reflexiones finales.

Este trabajo ha buscado ser una buena descripción de dos escenarios postelectorales. Para ello puso en juego cifras, fechas y personajes que pueden-y deberían-ser contextualizados en una dinámica política mayor, y esto en un doble sentido, en un

²¹ *Luego de ocho días de llanto y duelo, Emilio Mendoza quiere cambios en la conducción del justicialismo (Diario de Cuyo 28/05/99).*

marco nacional y un clima de época para cada caso, y en un ciclo de crisis política que los tiene, ineludiblemente, como punto de partida.

Luego de recorrer sus características distintivas podemos destacar que ambos escenarios tienen mucho en común, tal vez una de las notas de color más interesantes está dada por la circulación de dirigentes políticos, ya que las figuras que alternan en el poder en 1999 fueron, justamente, los dos gobernadores destituidos en 1992 y 2002 respectivamente: Jorge Escobar y Alfredo Avelín.

No es, sin embargo, el elemento más sugerente de ambos escenarios postelectorales. Pensados como reconfiguraciones hubo, ciertamente, cambios importantes en ambos casos. Por una parte, el cambio de color político del gobierno en los dos casos. Por otra, los importantes cambios en la composición de la legislatura. Aunque con diferencias, en ambos casos los resultados electorales dieron como resultado una especie de gobierno dividido: ya sea porque la sumatoria de la oposición provincial dominase la cámara, como en 1991; o porque la mayoría absoluta de los ganadores se descompusiera en múltiples sub-bloques por su carácter de coalición; lo cierto es que en ambos casos el Poder Ejecutivo debía convivir con una Legislatura potencialmente conflictiva.

Pensados como antesala de las crisis estos son elementos relevantes. La literatura plantea que el gobierno dividido puede considerarse un factor de peso para la explicación de situaciones de crisis en gobiernos presidencialistas. Los elementos que hemos desarrollado en este trabajo parecen apuntalar tal hipótesis: a partir de los resultados electorales se configuraron escenarios potenciales de conflicto de poderes, el cual, efectivamente, se registraría tiempo después en ambas administraciones, y contribuiría a la inestabilidad política en la provincia.

Pese a la necesidad de seguir trabajando para identificar otros elementos que coadyuvaron a la emergencia de tales conflictos, este trabajo nos sugiere que en la dinámica de relación de poderes en regímenes presidencialistas se juega algo más que una simple puesta en escena.

Bibliografía citada:

- Abeles, Martín (1999). El proceso de privatizaciones en la Argentina de los noventa. ¿Reforma estructural o consolidación hegemónica? *Época. Revista argentina de economía política.*, 1(1).
- Canelo, Paula (2002). *La construcción de lo posible: identidades y política durante el menemismo. Argentina, 1989-1995.* Buenos Aires.: FLACSO.
- Cheresky, Isidoro (1990). Argentina. Un paso en la consolidación democrática: elecciones presidenciales con alternancia política. *Revista Mexicana de Sociología*, LII(4).
- Cheresky, Isidoro Y Blanquer, Jean-Michel (2003). *De la ilusión reformista al descontento ciudadano. Las elecciones en Argentina, 1999-2001.* Rosario: Homo Sapiens.
- Cherny, Nicolás; Vommaro, Gabriel (2004). Territorios, liderazgos, partidos: la política argentina a nivel subnacional ¿Qué cambió en la política argentina? Rosario: Homo Sapiens.
- Dobry, Michel (1988). *Sociología de las crisis políticas.* Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas-Siglo XXI.
- Falcioni De Bravo, Ivelise (2003). *Memorias de la mujer del último Caudillo Sanjuanino: El Jagüel*
- Gaxie, Daniel (2004). *La democracia representativa.* Santiago: LOM Ediciones.
- Goldberg, María Del Carmen; Storni, Silvia; García, Fabiana; Gómez, Nancy; Heriquez, María Griselda (2005). *Un análisis sociohistórico de los “campos” en la provincia de San Juan.* Paper presented at the XIII Congreso Nacional y Regional de la Historia Argentina, San Juan.
- Ihl, Olivier (2004). *El voto.* Santiago: LOM Ediciones.
- King, Anthony (2002). The Outsider as Political Leader: The Case of Margaret Thatcher. *British Journal of Political Science*, 32(3), 435-454.
- Lagroye, Jacques (1994). *Sociología política.* Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.
- Leiras, Marcelo (2007). *Todos los caballos del rey: la integración de los partidos y el gobierno democrático de la Argentina, 1995-2003.* Buenos Aires: Prometeo.

- Novaro, Marcos (2001a). El presidencialismo argentino entre la reelección y la alternancia. En Cheresky, Isidoro; Posadela Inés (Ed.), *Política e instituciones en las nuevas democracias latinoamericanas*. Buenos Aires: Paidós.
- Novaro, Marcos (2001b). Presidentes, equilibrios institucionales y coaliciones de gobierno en Argentina (1989-2000). En Lanzaro, Jorge (Ed.), *Tipos de presidencialismo y coaliciones políticas en América Latina*. Buenos Aires: CLACSO.
- Offerlé, Michel (2011). *Perímetros de lo político. Contribuciones a una socio-historia de lo político*. Buenos Aires: Antropofagia.
- Pousadela, Inés Y Cheresky, Isidoro (2004). La incertidumbre organizada. Elecciones y competencia política en Argentina (1983-2003). En Cheresky, Isidoro y Pousadela, Inés (Ed.), *El voto liberado: elecciones 2003 : perspectiva histórica y estudio de casos*. Buenos Aires: Biblos.
- Rodrigo, Cintia. (2003). *¿Que se vayan todos? Una aproximación al conocimiento de la subjetividad política en San Juan*. Grado Grado, Universidad Nacional de San Juan, San Juan.
- Ruffa, Mario; López, Cinthya. (2005). *Desalojo económico y desalojo político. San Juan. 1990-2001*: IISE.